



Los jóvenes rurales, primera prioridad

Proyecto Triangular: Alemania – Chile – República Dominicana
"Asistencia técnica para el diseño e implementación de un proyecto con jóvenes de zonas desfavorecidas para el aumento de su empleabilidad"

giz



COOPERACIÓN TRIANGULAR

Alemania – Chile – República Dominicana



Introducción

Los gobiernos de Chile y Alemania, a través de la Sociedad Alemana para la Cooperación Técnica, GTZ y la Agencia de Cooperación Internacional de Chile, AgCI, acuerdan impulsar un plan de cooperación triangular hacia la región de América Latina y El Caribe. El convenio, se firmó el año 2003, proponiéndose transferir a un tercer país conocimientos técnicos y aprendizajes de las experiencias exitosas resultantes de esta cooperación bilateral en materias de gestión pública en áreas de salud, educación, ordenamiento territorial, manejo de bosques, protección al consumidor, fomento y promoción de pequeñas y micro empresas, viviendas, mejoramientos de barrios y fomento del empleo, entre otros.

La triangulación es la modalidad de cooperación sur-sur que asocia un donante tradicional (bi o multilateral) con un país de desarrollo medio en beneficio de un tercer país o un grupo de países que demanda esa experticia. Esta alianza potencia la eficacia de la cooperación, asegura su calidad y promueve las buenas relaciones entre los países de la región.

En un marco de esfuerzos orientados a reducir el desempleo juvenil y superar la pobreza, los gobiernos de Chile y Alemania, a través de la Sociedad Alemana para la Cooperación Técnica, GTZ y AgCI, aprueban una solicitud de República Dominicana. Conjuntamente, ponen en marcha el plan piloto “Asistencia técnica para el diseño e implementación de un proyecto con jóvenes de zonas desfavorecidas para el aumento de su empleabilidad”, buscando diseñar una estrategia gubernamental destinada a mejorar las condiciones de empleabilidad y de vida de los jóvenes de zonas rurales y pobres de República Dominicana replicando y adaptando las experiencias chilenas de los programas InterJoven (1998–2006) del Fondo de Inversión Social, FOSIS, el Instituto de la Juventud, INJUV y GTZ, y específicamente

el proyecto piloto “Estrategias Laborales con Jóvenes”, el cual fue la base para el diseño del “Programa de Empleabilidad Juvenil” de FOSIS, que se ejecuta con recursos fiscales, desde el 2007 a la fecha 2010.

En el marco de la iniciativa inserta en la cooperación triangular, se transfiere a un grupo de profesionales dominicanos la experiencia chilena y aplicación de innovadoras metodologías y estrategias de trabajo con jóvenes en la temática de generación de ingresos y desarrollo de competencias. A modo de plan piloto, se adaptan a la realidad de los jóvenes de República Dominicana, se evalúan y validan, capacitando a un grupo de jóvenes de localidades rurales, reconociendo y potenciando sus intereses y expectativas, sus perfiles personales, y su entorno y cada joven define su plan de inserción de empleo y o emprendimiento propio. La capacitación se hace en función de esta decisión inicial.

Financiamientos

El proyecto articula financiamientos del Fondo de Triangulación constituido por Chile y Alemania, el gobierno de República Dominicana y sobre la marcha incorpora recursos del Banco Interamericano de Desarrollo, BID y del Banco Mundial, aprobando préstamos para el Programa Empleo y Juventud del Ministerio del Trabajo de República Dominicana.



Desarrollo de la iniciativa: Transfiriendo competencias técnicas y metodológicas para la empleabilidad juvenil en República Dominicana



Desarrollo de la iniciativa en República Dominicana y en Chile

Tras la firma de convenios institucionales, el proyecto da curso a su primera fase de operaciones, coordinando y planificando la transferencia técnica (septiembre 2007 -enero 2008). Incluye definición de temáticas, intercambio de información, asesorías técnicas, visitas y pasantías de profesionales, tomando contacto en terreno con la experiencia e implementación de los programas.

Una segunda fase es el desarrollo de la transferencia técnica (febrero 2008 - agosto 2009). Contempla asesorías especializadas, asistencia técnica y formulación de la estrategia de intervención, definiendo para ello enfoques, y metodologías que se adaptan a la realidad y situación de los jóvenes de República Dominicana, tomando en cuenta los resultados del estudio técnico sobre la percepción de los jóvenes rurales, análisis de entorno económico y consultas a jóvenes y a actores locales claves. Esta etapa culmina con la capacitación dirigida a los profesionales dominicanos que asumen roles de formadores y facilitadores de los centros técnicos.

En una tercera fase se implementa y aplica - a modo de plan piloto - la estrategia de

intervención (agosto 2009). Contempla además la organización y producción logística de los cursos dirigidos a los jóvenes, la selección de ellos y las localidades en donde se imparten. Esta fase también incluye visitas, pasantías de los jóvenes en empresas, y otorgamiento de préstamos para la puesta en marcha de iniciativas de emprendimientos.

En Chile, entre las actividades de difusión y sus aprendizajes, destaca un taller de sistematización con participación de representantes de todas las instituciones contrapartes y el seminario de información "Análisis sobre Juventud y Empleo, desde la perspectiva Sur-Sur". Participan autoridades y profesionales vinculados a la temática, expertos internacionales y una delegación de autoridades gubernamentales de Uruguay, (agosto 2010).

PROCOMUNIDAD y FOSIS identifican la oportunidad de esta iniciativa de cooperación triangular en la XIII Conferencia de la Red Social de América Latina y El Caribe, Redlac, en noviembre de 2006.

Objetivo:

Otorgar Asistencia Técnica para el diseño e implementación de un proyecto con jóvenes de zonas desfavorecidas para mejorar su empleabilidad, a partir de las experiencias desarrolladas en Chile, entre FOSIS y GTZ.



Opiniones

La experiencia en República Dominicana: Opinan actores claves

Opiniones Opiniones Opiniones Opiniones Opiniones Opiniones



Octavio Estrella
Director de Capacitación,
PROCOMUNIDAD

Construyendo políticas públicas innovadoras, segmentadas y focalizadas.

“Para nosotros esta iniciativa ha sido determinante. Nos ha permitido visualizar la necesidad de definir políticas públicas segmentadas y focalizadas, específicamente hacia sectores de jóvenes marginales de zonas rurales y de extrema pobreza. Durante la primera fase del proyecto se diseñó la estrategia de intervención, seleccionando las localidades y los destinatarios, articulando el aporte y participación de otras instituciones. También se desarrolló un estudio de las potencialidades de las comunidades para poner en marcha ideas de negocios, aunque posteriormete se reconoció que muchas de ellas no eran factibles por no haber mercado laboral. Entonces, se replantea la focalización geográfica, definiendo localidades que puedan operar e interactuar con sus comunidades vecinas y de mayor desarrollo”.



Rayza Pichardo
Encargada Departamento de Programas Especiales, Instituto Nacional de Formación Profesional, INFOTEP

Una clave de proceso: Reconocer los intereses de los jóvenes.

“Esta experiencia ha permitido a un grupo de jóvenes generarse empleos propios, e incluso ofrecer a otros, plasmando en sus entornos más inmediatos un gran reconocimiento y valoración positiva por parte de sus pares y familias. Otro resultado concreto es que un total de 47 jóvenes acceden al empleo formal. Nuestra institución participa en el proceso de evaluación de las propuestas técnicas de los centros de capacitación ejecutores en terreno, en la supervisión de los cursos y pasantías y ofrece la formación técnica profesional tanto a los jóvenes que fueron a la modalidad de empleo y a los jóvenes que decidieron por los emprendimientos y autoempleo. La formación técnica abarca las áreas de turismo, informática, belleza, electrónica, mecánica industrial, entre otras. El proyecto nos ha permitido como institución redefinir nuestras políticas de atención a jóvenes en condiciones de vulnerabilidad”.



Dominic Fuentes
Subdirectora Ejecutiva del Consejo Nacional de Promoción y Apoyo a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, Promipyme

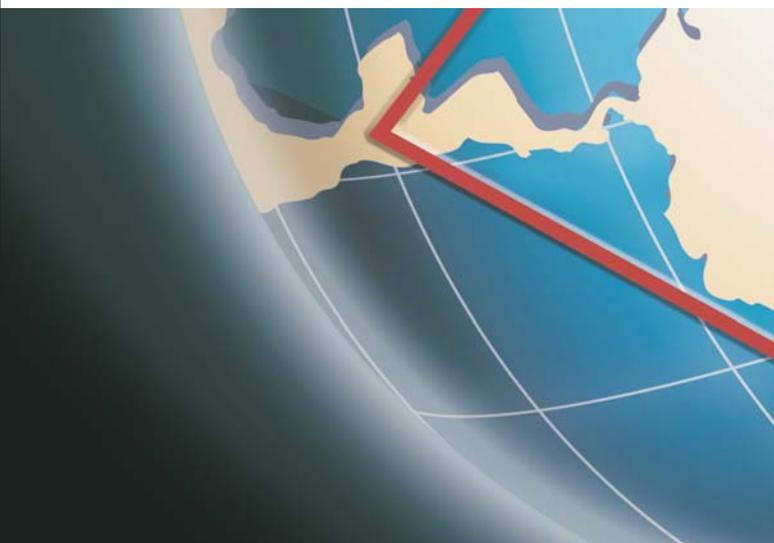
Favoreciendo logros económicos y sociales.

“Nuestra institución ha puesto a disposición de esta iniciativa su Programa de Desarrollo de la Microempresa, Prodemicro. Nosotros participamos evaluando las ideas de negocios y su acceso al crédito, visitamos en terreno a cada uno de los participantes y estudiamos sus perfiles económicos y perfiles de emprendimiento. Del total de jóvenes participantes, 70 de ellos optaron por la modalidad de inserción laboral a través del autoempleo. A 29 ya se les hizo entrega de pequeños préstamos y otro grupo está en proceso de evaluación. 10 jóvenes, deciden postergar para más adelante su solicitud de crédito, prefiriendo continuar capacitándose y así enfrentar más preparados este nuevo camino de búsqueda de solución a sus problemas de empleo y cesantía. Este proyecto nos permite llegar a jóvenes muy marginados y ellos nos han dicho que les ha cambiado la vida, que les ha ayudado a diseñar un proyecto de vida en sus localidades, evitando la migración del campo a la ciudad y sacándolos de los riesgos de la calle y violencia. Concluimos que se trata de una iniciativa que se inserta tanto en logros económicos y sociales.”



Opiniones Opiniones Opiniones Opiniones Opiniones Opiniones

Instituciones y redes contrapartes



En República Dominicana

- **Fondo de Promoción a las Iniciativas Comunitarias, PROCOMUNIDAD.** Entidad adscrita a la Presidencia de la República. Fondo de inversión social gubernamental que canaliza recursos de inversión destinados a superar la pobreza, promoviendo y apoyando iniciativas sociales y productivas.
- **Ministerio de la Juventud, MJ.** Promueve, formula, coordina, monitorea y evalúa políticas el desarrollo integral dirigidas a las y los jóvenes, en edades de 15 a 35 años.
- **Ministerio del Trabajo, MT.** Rige y regula las políticas laborales, estableciendo normas y mecanismos de seguimiento, reconociendo oportuna y eficazmente necesidades a fin de contribuir a la paz socio laboral y al desarrollo nacional.
- **Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional, INFOTEP.** Regula el Sistema Nacional de Formación para el Trabajo Productivo, capacitando mano de obra productiva, relacionándose con las empresas.
- **Consejo Nacional de Promoción y Apoyo a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, Promipyme.** Brinda servicios de asistencia técnica, capacitación y financiamientos al sector de la micro, pequeña y mediana empresa.



En Chile

- **Agencia de Cooperación Internacional, AgCI, Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.** Articula y coordina el sistema de cooperación internacional de Chile destinado a superar áreas deficitarias, avanzar en materias de desarrollo e integración.
- **Fondo de Solidaridad e Inversión Social, FOSIS, Ministerio de Planificación.** Contribuye al esfuerzo de superar la pobreza y disminuir las condiciones de vulnerabilidad social, aportando respuestas originales en estrategias, áreas y enfoques de trabajo complementarios a los que abordan otros servicios del Estado.
- **Instituto Nacional de la Juventud, INJUV, Ministerio de Planificación.** Diseña, planifica y coordina políticas públicas juveniles, favoreciendo oportunidad de igualdad e inclusión social.
- **Servicio Nacional de Capacitación y Empleo, SENCE, Ministerio del Trabajo.** Contribuye a aumentar la empleabilidad de las personas y la competitividad de las empresas.
- **La Sociedad Alemana para la Cooperación Técnica (GTZ) *** con más de 30 años de experiencia en cooperación internacional, presente en más de 120 países en cuatro continentes, se enfrenta y aborda cada día nuevos desafíos. Por esto, GTZ está en búsqueda de nuevas estrategias, especialmente con países de renta media que ingresan al sistema internacional como nuevos donantes, y la Cooperación Trilateral es una de éstas.

* A partir del primero de enero de 2011, las tres organizaciones de cooperación GTZ, DED e InWent se han fusionado. El Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) ha creado la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH para optimizar y reforzar la cooperación alemana al desarrollo.

Según expertos y especialistas: Algunas consecuencias e implicaciones de la débil inserción laboral juvenil



Mal uso
de recursos invertidos en educación
(sub-utilización de mano de obra semi-
calificada)

Menor
crecimiento económico

Bajos
ingresos futuros
(laborales y no laborales)

Desintegración
social

Transmisión
inter-generacional de pobreza

Petrificación
de inequidad con consecuencias
de segregación

Fuente: Extracto ponencia de Jürgen Weller, CEPAL. Seminario Internacional sobre empleabilidad juvenil, Santiago, agosto 2010.

Según el informe “Tendencias Mundiales del Empleo Juvenil 2010” de la Organización Internacional del Trabajo, OIT, a nivel mundial, el desempleo de los jóvenes económicamente activos, entre 15 y 24 años, aumentó de 11,9 por ciento en 2007 a 13 por ciento en 2009. El problema se origina debido a la crisis económica global, transformaciones en el mercado, baja creación de nuevos empleos, desajustes de la oferta de educación y capacitación con la demanda laboral, la desigualdad y exclusión social.

La OIT prevé la continuidad de esta tendencia, advirtiendo acarreará importantes consecuencias y riesgo de una generación perdida de jóvenes desanimados que, después de una larga búsqueda en el mundo laboral se excluya de éste, tras haber perdido toda esperanza.

Impulsar políticas públicas, fomentar la capacitación y poner en marcha modelos de intervención es una prioridad en las estrategias y agendas gubernamentales e internacionales.

En República Dominicana, se estima una población de 8.518.483 personas, asumiéndose país netamente joven. Según la Oficina Nacional de Estadísticas, el 65% tiene menos de 30 años y las familias de zonas rurales tienen un promedio de cuatro hijos. El desempleo bordea los 18% y la tasa oficial de analfabetismo asciende a 17%, contabilizando personas de 15 años y más.



República Dominicana



Resultados Cooperación Triangular

República de Chile

220

Jóvenes Capacitados

Capacitados en oficios y autoempleo, un total de 220 jóvenes, hombres y mujeres, de seis municipios de sectores rurales, accediendo a nuevas oportunidades y mejores condiciones de trabajo, identificando ideas de emprendimientos propios y suscribiendo préstamos para su ejecución y puesta en marcha.

18

Profesionales Capacitados

Capacitados en técnicas y metodologías de formación laboral y emprendimientos, un total de 18 profesionales, quienes dictan y facilitan los cursos y talleres dirigidos a los jóvenes, incluyendo recursos y materiales educativos.

Estudio Técnico

Se realiza un estudio técnico sobre la percepción de los jóvenes rurales y del análisis del entorno económico.



Cuando las mujeres participan s

- **Concentrar** mayormente los resultados y beneficios directamente en la familia.

- **Brindar** mayor empleabilidad de hogar.



Aprendizajes claves e innovaciones de la experiencia

- **Se logran sinergias** inter-institucionales. Se identifican oportunidades, alianzas estratégicas entre los actores claves participantes, logrando entre las instituciones adscritas al proyecto niveles de coordinación y complementariedad de manera significativa.

- **El logro de nuevos recursos** y los financiamientos de nuevos donantes sitúa la iniciativa en un nivel de institucionalización que permite visualizar no solo su sustentabilidad en el tiempo, sino que también su adaptación a programas regulares de la política pública.

- **Se debe seleccionar jóvenes** destinatarios de más de 20 años, fijando estándares que permitan trabajar en forma homogénea las siguientes herramientas: sociabilidad básica, capacidades cognitivas, bases de lectoescritura, matemáticas simples,

incorporando un área de desarrollo personal, vinculada a los aspectos psicosociales de los participantes y destinatarios de la intervención.

- **Incorporar facilitadores** en pasantías a empresas y microempresas, instalando una fase de acompañamiento y seguimiento institucional, que además visualice servicios complementarios.

- **Para acceder** a los créditos, los jóvenes beneficiarios deben conocer el oficio de su emprendimiento, recomendándose involucrar a sus familias.

- **Para el grupo de formadores** y facilitadores se hace necesario una mayor capacitación en metodologías de emprendimiento, incluyendo a coordinadores de los centros de capacitación.

se logra:

soluciones de
a mujeres jefas

- **Superar** los miedos para asumir créditos que financien proyectos de emprendimientos.



Los créditos otorgados a mujeres son los que presentan mayor éxito en su pago.

Testimonios

Testimonios - Testimonios - Testimonios - Testimonios - Testimonios



Jessica López Pérez

Casada y madre de dos hijos ha obtenido un crédito por 20.000.00 Pesos (530 dólares) para vender empanadas y jugos en un pequeño kiosco frente a su casa. Con su familia vive en el Municipio de Pescadería, Provincia de Barahona. El río que daba sustento a la población del Municipio fue desviado y ese medio de vida desapareció. Sus habitantes ahora siembran para el consumo propio y tratan de obtener de sus pequeñas y micro empresas lo que necesitan para vivir.



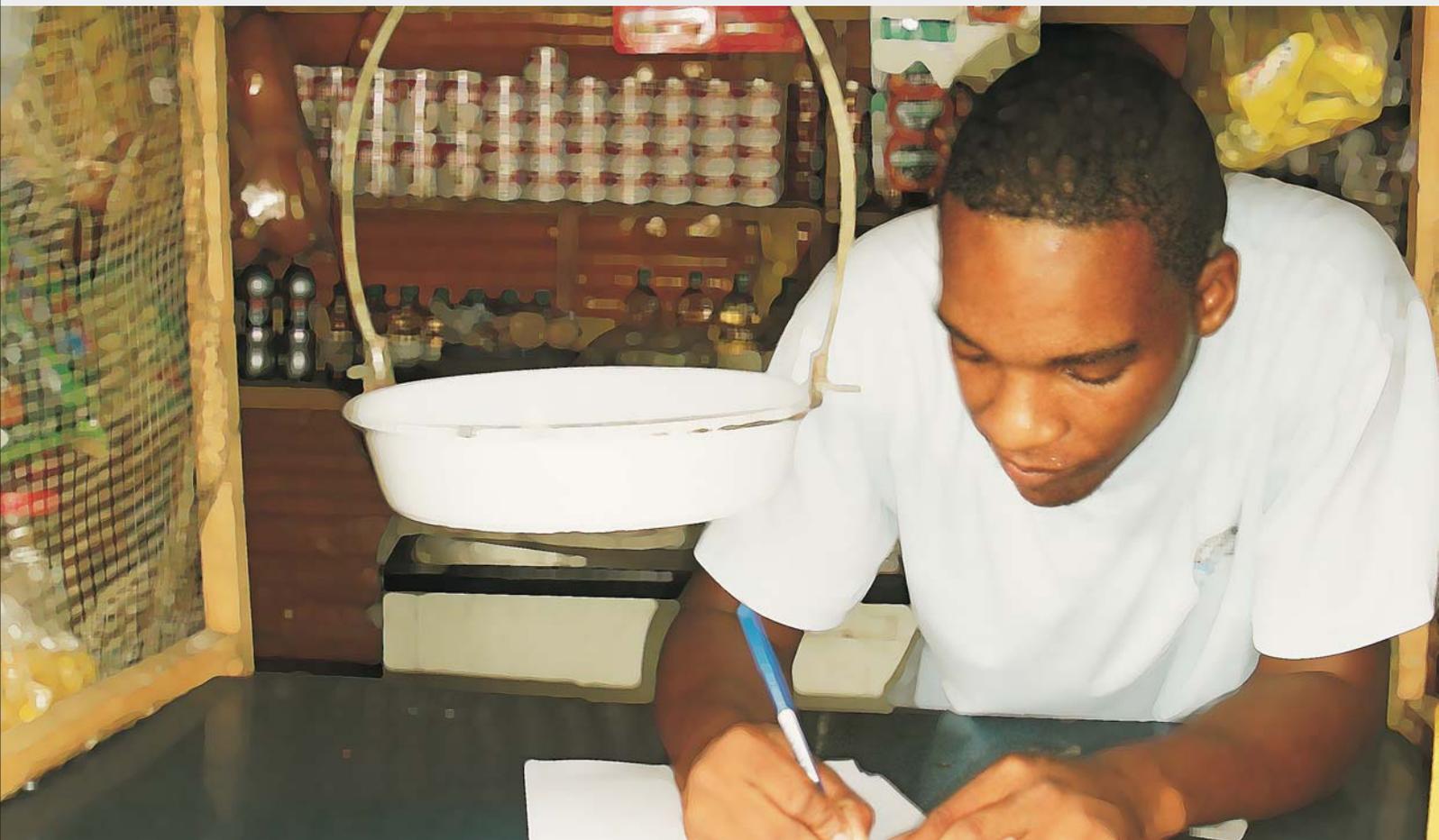
Braulio García García

Es un joven soltero de 21 años, quién para instalarse con una fotocopiadora en una habitación de su casa, solicitó un préstamo por 25.000.00 Pesos (670 dólares). Este negocio lo instaló para prestar el servicio a los escolares que para hacer sus deberes debían viajar lejos. Además, todas las mañanas distribuye el pan a pequeños negocios del Municipio de Pescadería. Vive con sus dos hermanas.



Marirennny Amancia Matos

Es una chica de 22 años que no se ha casado aún. Ella pidió un crédito por 15.000.00 Pesos (400 dólares). Su plan de negocios es fabricar productos químicos para peluquería en un espacio de su casa, habilitado para estos fines. Su madre y ella viven en Bombita, una sección de la provincia de Barahona, al sur de República Dominicana.



Testimonios - Testimonios - Testimonios - Testimonios - Testimonios

Entrevistas

con Directores de las Instituciones
chilenas participantes



Edgar von Knebel
GIZ

“

Chile cuenta con una excelente capacidad técnica para la transferencia de conocimientos a terceros, reconocida por sus pares en la región.”

”

1. ¿En qué consiste el Fondo de Cooperación Trilateral de Alemania con Chile?

El Fondo es un instrumento de cooperación, en el cual Chile y Alemania unen sus experiencias en diferentes materias para cooperar en beneficio de un tercer país, o de un grupo de países de la región de América Latina y el Caribe. Así se puede aprovechar también de la experiencia mutua acumulada durante diversos los proyectos bilaterales.

Para este fin, el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania, a través de la Sociedad alemana para la Cooperación Técnica (GTZ) y la Agencia Chilena para la Cooperación Internacional (AgCI) establecieron en el año 2005 un fondo común para la realización de proyectos triangulares. Tanto países como grupos de países pueden postular con sus demandas al Fondo. Un Comité Bipartito de GTZ y AgCI decide sobre la aceptación de estas solicitudes. Luego de la aprobación de una solicitud se desarrolla un programa de trabajo entre la institución demandante y la contraparte sectorial en Chile que, a veces, se complementa con expertos de GTZ y luego se realizan las actividades previstas. El proceso de la realización e implementación de las medidas es supervisado por AgCI y GTZ en común.

2. ¿Cuáles son las condiciones que deben darse para que los tres actores pueden entrar en una cooperación exitosa?

La cooperación triangular es una cooperación en la que los integrantes se encuentran de igual a igual: Se intenta aunar fortalezas específicas de cada uno y eso se consigue solo cuando los participantes reconocen sus roles. En el caso del Fondo de Triangulación se complementan dos características: La GTZ y los demás actores alemanes de la cooperación cuentan con una larga trayectoria en el campo de la cooperación internacional. Nosotros conocemos bien todos los pasos cotidianos, los procedimientos y también las dificultades con las que hay que contar en proyectos internacionales. Por eso aportamos por un lado con nuestras experiencias técnicas y metodológicas y por el otro lado con nuestra infraestructura logística y administrativa en los terceros países. AgCI y los ministerios e instituciones sectoriales han vivido en los últimos 20 años la experiencia de un desarrollo y un cambio rápido y generalmente exitoso. Por eso Chile cuenta con una excelente capacidad técnica para la transferencia de conocimientos a terceros, reconocida por sus pares en la región. Chile contribuye con una experiencia técnica más adecuada

todavía a la situación de países en vías de desarrollo, con su cercanía cultural y lingüística y los vínculos estrechos de su política exterior. Por parte del país receptor debe existir la voluntad política y un serio interés de introducir cambios en sus políticas públicas y programas y dentro de sus instituciones. Para esto, los países receptores deben identificar muy bien “qué es lo que quieren” y qué tipo de asistencia pueden esperar por parte de los técnicos chilenos. La experiencia de los proyectos ha mostrado que hoy en día la demanda de los terceros países es en general muy precisa y apunta a lo que se puede lograr de esta cooperación.

A todo esto, la experiencia bilateral común adhiere un plus en a la cooperación triangular para el país receptor, porque GTZ y AgCI conocen bien cuáles son las fortalezas de su socio. Por lo tanto, la experiencia internacional de GTZ, la capacidad técnica de Chile y la conciencia clara por parte de los beneficiarios genera cooperaciones exitosas.



Entrevistas

con Directores de las Instituciones
chilenas participantes



Cristina Lazo
AGCI

“

... esta sociedad de Chile y Alemania ha dotado al sistema de Cooperación Internacional de un conocimiento esencial para los desafíos del desarrollo.

”

1. ¿Cuál es el sello que ha caracterizado la cooperación triangular Alemania, Chile y República Dominicana en materias de empleabilidad juvenil?

Claramente el sello consiste en la confluencia de capacidades complementarias de los tres actores de esta triangulación, agrupados en una alianza para combatir el desempleo en República Dominicana. La cooperación alemana tiene una vasta experiencia en la Región y confía en Chile como socio para transferir sus capacidades a terceros países que la necesiten. Nosotros aportamos con la experiencia de políticas públicas exitosas en materia de empleabilidad juvenil, Alemania lo hace mediante sus recursos y conocimientos en metodologías y gestión de cooperación, en tanto, República Dominicana hace lo suyo a través de un proyecto de desarrollo que le ha permitido identificar y priorizar sus déficit sociales para darle coherencia a los proyectos de cooperación.

2. ¿Qué se busca con esta modalidad de cooperación triangular a nivel de países sur-sur?

Buscamos consolidar una asociación para el desarrollo que convoque a países donantes tradicionales, cuya voluntad de colaboración a veces se topa con una baja presencia en la Región. Nuestros países pueden intercambiar sus acervos técnicos en la solución de problemas comunes, pero si se suma un tercer actor dispuesto a cooperar con la misma lógica de horizontalidad y reciprocidad, el resultado es cada vez más eficiente. Por eso se ha ido imponiendo la idea de establecer alianzas de mutuo beneficio con donantes tradicionales, en un ejercicio que suma y fortalece el intercambio técnico y la transferencia de conocimientos. Ha quedado demostrado que la modalidad triangular está fortaleciendo el sistema internacional de cooperación, en la medida que transita desde la tradicional “Ayuda Oficial al Desarrollo” hacia una “Cooperación para el Desarrollo”.

3. ¿A su entender, esta experiencia fortalece la capacidad del sistema de cooperación chileno en su calidad de socio de países como Alemania?

Por supuesto. La relación establecida con Alemania nos ha proporcionado un aprendizaje técnico y metodológico de alto valor, con efectos positivos que trascienden a un proyecto en particular pues repercuten en la consolidación de la modalidad de cooperación triangular. Así como nosotros servimos de puente para la presencia de Alemania en la Región, la GTZ nos ha transferido competencias para una cooperación cada vez más efectiva. En suma, esta sociedad de Chile y Alemania ha dotado al sistema de Cooperación Internacional de un conocimiento esencial para los desafíos del desarrollo.



Entrevistas

con Directores de las Instituciones
chilenas participantes



Claudio Storm
FOSIS

“

Programa Triangular GTZ-FOSIS en República Dominicana “Mejorar la empleabilidad juvenil en zonas rurales”.

”

La estrategia de intervención en el ámbito de la empleabilidad juvenil desarrollada en Chile considera algunos enfoques que han orientado el diseño del Programa:

La inserción laboral de jóvenes, tradicionalmente en Chile y en República Dominicana, se ha concentrado en responder a las necesidades del mercado laboral. El nuevo enfoque, en cambio, ha incorporado también al sujeto de la intervención, en este caso al joven, con sus capacidades, intereses y expectativas, de manera de conciliar las oportunidades del mercado laboral dependiente o independiente, con los jóvenes.

Por lo anterior, cada joven elabora un plan individual de Inserción Laboral, en cual aprende a identificar sus capacidades, sus debilidades y también a analizar su entorno económico. Este plan tiene como base un proyecto de vida, que se concentra en lo formativo y en lo productivo.

La estrategia de intervención también considera metodologías centradas en el aprender, es decir, se basa en las propias experiencias de los jóvenes, a través de actividades participativas y lúdicas. La preparación de los formadores en estas técnicas es clave en el éxito de este tipo de Programas. Además, se desarrollan actividades de aprendizaje en el medio productivo, es decir, visitas a microempresas, prácticas laborales o pasantías en empresas y talleres y aplicación de entrevistas a personas que trabajan por cuenta propia o a personas que trabajan como dependientes. Para

lo anterior, FOSIS ha incorporado en este tipo de programas la metodología CEFE (Competency based economies through formation of entrepreneurs), legado de la cooperación alemana.

Otra característica de la formación laboral de jóvenes es que predomina en los espacios, principalmente urbanos, donde existen condiciones óptimas de infraestructura para desarrollar una capacitación en oficios en desmedro de las zonas que no tienen esa infraestructura, como son las zonas rurales y peri-urbanas. Esta estrategia, tanto en Chile como en República Dominicana, realiza un esfuerzo de coordinación con otros actores como los Municipios, para desarrollar los talleres acercando a los jóvenes más marginados a las oportunidades que ofrece este tipo de proyectos.

Con el apoyo de GTZ, FOSIS ha elaborado un modelo ejemplar que se aplica en todos sus programas y proyectos de cooperación internacional. El modelo se basa en la sistematización y abstracción de las experiencias que la institución ha acumulado entre los años 2004 y 2009, en los ámbitos de la cooperación sur-sur y cooperación triangular. Básicamente, el modelo describe todas las etapas de un programa de cooperación entre Chile y uno o más países, desde la negociación hasta la definición de los contenidos y su implementación. Otro elemento esencial del modelo es la definición de los actores relevantes y sus roles específicos en cada programa de cooperación.

La Triangulación con República Dominicana es un ejemplo de cómo funciona el modelo de cooperación: con una cierta estructura básica, con premisas que no cambian y otros elementos que son flexibles y adaptables a la respectiva realidad cultural. Todos los programas de cooperación, por ejemplo, apuntan a dejar capacidades instaladas y un programa propio en el país beneficiario funcionando. Todos los programas tienen una duración de por lo menos un año y medio. Todos cuentan con varias visitas de asistencia técnica en el país beneficiario y con pasantías de capacitación de la contraparte en Chile.

En el caso específico de la Triangulación con República Dominicana, el modelo de cooperación fue aplicado en todos sus niveles. Se realizaron varias asistencias técnicas en la República Dominicana, se recibieron más de 10 profesionales distintos en pasantías en Chile. FOSIS trabajó estrechamente junto a otras instituciones del sector público chileno como el INJUV y el SENCE. La GTZ aportó con profesionales locales en el país beneficiario. El resultado es el despliegue de un programa en el país beneficiario que involucra numerosas instituciones nacionales y aportes internacionales, del BID.

Entrevistas

con Directores de las Instituciones
chilenas participantes



Ignacio Naudon
INJUV

1. ¿Hacia qué sectores específicos de jóvenes se dirigen los esfuerzos orientados a la empleabilidad en Chile y República Dominicana?

Los programas de fomento y promoción de la empleabilidad que se desarrollan en Chile y en República Dominicana, tienen focos similares. Están dirigidos preferentemente a las y los jóvenes, entre 18 y 24 años, de sectores urbanos, que se encuentran cesantes o buscan trabajo por primera vez y que pertenecen a los grupos sociales de menores ingresos de cada país. Sin embargo, a partir de nuestra larga experiencia y de las necesidades expresadas por los propios jóvenes, los programas han debido incorporar, paulatinamente, modalidades de intervención en las zonas rurales. Esto con el fin de contribuir a la disminución de las enormes brechas para la inserción laboral que se experimentan en dichas zonas.

A través de nuestros programas queremos no sólo contribuir a mejorar la inserción laboral de los jóvenes, queremos también aportar al desarrollo de trayectorias laborales que les permitan tomar sus propias decisiones frente al mundo del trabajo, combinando su necesidad laboral con sus diversas expectativas y aspiraciones de desarrollo personal.

2. ¿Según el diagnóstico, cuáles son los problemas estructurales que originan la desempleabilidad juvenil y por qué es importante

impulsar políticas y programas de intervención orientados hacia los jóvenes de sectores de más escasos recursos y socialmente más vulnerables?

Durante las últimas dos décadas se vienen constatando profundas transformaciones que afectan al empleo de gran parte de la población y particularmente a las y los jóvenes. Tasas de desempleo que duplican las cifras de la población general, amplificadas escandalosamente en los quintiles más bajos, informalidad, presencia mínima de protección social, inflexibilidad horaria y bajas remuneraciones, constituyen atributos generalizados a la hora de hablar de empleo juvenil.

Adicionalmente, el sistema presenta profundas contradicciones. Premia al joven con más escolaridad, pero al mismo tiempo, le dificulta adquirir dicha escolaridad. Por un lado, las encuestas señalan que un joven que logra acceder a la educación superior o técnica, tiene una expectativa de ingresos 3 veces mayor respecto de aquel que no lo hizo. Pero, por otro lado, actualmente, y sobre todo en los estratos medios y bajos, son muchos los jóvenes que no pueden dedicarse exclusivamente al estudio, sino que requieren trabajar, ya sea para aportar al ingreso familiar, o para financiar precisamente dichos estudios. Adicionalmente, el mercado laboral les exige una experiencia incompatible con estudiar. Por todo esto, muchas veces los jóvenes se ven sometidos a la injusta disyuntiva de elegir entre estudiar o trabajar. El sistema laboral no incentiva realizar ambas acciones. Por eso, así como hemos avanzado en

...debemos compatibilizar trabajo y estudio, ya que éste último es el catalizador de buenos trabajos, y los buenos trabajos el catalizador de la superación definitiva de la pobreza.

compatibilizar trabajo y familia, debemos compatibilizar trabajo y estudio, ya que éste último es el catalizador de buenos trabajos, y los buenos trabajos el catalizador de la superación definitiva de la pobreza.

3. ¿Cuál es el impacto de la cooperación triangular Alemania, Chile y República Dominicana?

Quiénes hemos tenido la oportunidad de participar en proyectos de cooperación triangular sabemos que los impactos son múltiples. Hemos constatado que el desarrollo de la confianza, el entendimiento y la solidaridad entre los países es posible y además es un círculo virtuoso. Quiénes cooperan optimizan sus recursos, potencian sus capacidades y fortalecen sus propios desempeños, en tanto el proceso de cooperación nunca es unidireccional, muy por el contrario es un proceso colectivo, que permite aprendizajes simultáneos y el desarrollo de nuevas prácticas producto del intercambio.

En el caso de este proyecto, los alcances han superado todas las expectativas iniciales. Hoy podemos asegurar que todos los equipos involucrados han reconocido e incorporado las buenas prácticas que el proyecto generó y por añadidura también los beneficiarios finales del programa. Las y los jóvenes dominicanos, han tenido oportunidad de participar de un programa de alta calidad e impacto territorial; situación por la que debemos sentirnos muy contentos y orgullosos como "equipo triangular".

Entrevistas

con Directores de las Instituciones
chilenas participantes



José Miguel Berguño
SENCE

“

Es justamente este mutuo intercambio el que enriquece nuestro quehacer como Estados cooperantes y hermanos.

”

El Servicio Nacional de Capacitación y Empleo (SENCE), perteneciente al Ministerio de Trabajo y Previsión Social, se hace parte de su objetivo principal de hacer de Chile un país con buenos empleos y trabajadores orgullosos por sus aportes, comprometidos en convertir a Chile en un país desarrollado y seguros de contar con una red de oportunidades y seguridades en caso de dificultades.

La preocupación del gobierno por los jóvenes, y en especial por aquellos que presentan menos ventajas, se ha visto reflejada en la revisión de los Programas que han sido dirigidos a ellos, con la finalidad de mejorar sus condiciones de empleabilidad, aumentar sus oportunidades de acceder a un trabajo digno, mejorando así su calidad de vida.

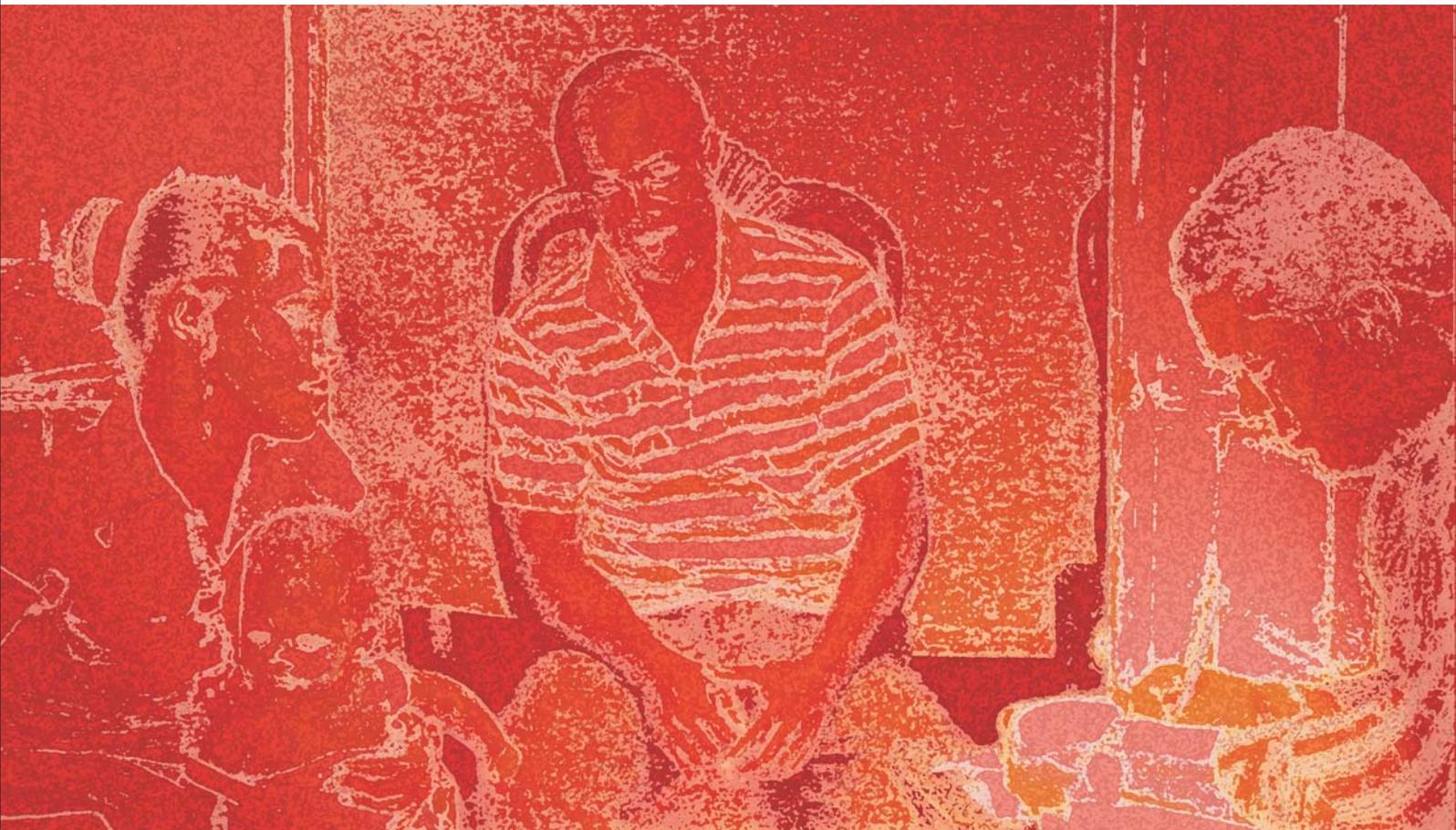
Como servicio, nos preocupamos de que la capacitación laboral que se entrega a los jóvenes en condiciones de pobreza, alcance la calidad y pertinencia a los mercados laborales, de modo que efectivamente les permita abrirse a mayores oportunidades para insertarse en mejores empleos, y asimismo contribuyan activamente a una mayor competitividad y productividad de las empresas.

Las experiencias de cooperación internacional con otros países de la Región, son para nosotros de gran interés; no sólo porque nos otorga la ocasión de realizar transferencias metodológicas que pueden ser adaptadas contribuyendo al desarrollo del capital humano y material de distintos países, sino especialmente porque nos da la posibilidad de aprender de sus propias experiencias y realidades. Es justamente este mutuo intercambio el que enriquece nuestro quehacer como Estados cooperantes y hermanos.

Por tal razón, los obstáculos que puedan producirse para una expedita coordinación interinstitucional o intergubernamental, ya sea por razones de disponibilidad de recursos humanos o materiales, deben ser considerados como parte de ese mismo aprendizaje, abordándose con la altura de miras y la perspectiva que amerita una labor de esta naturaleza. La exitosa experiencia de cooperación triangular entre nuestro país, República Dominicana y GTZ, así lo testifica.

Esperamos que este tipo de iniciativas se sigan multiplicando. De ese modo se seguirán sucediendo y acumulando los exitosos resultados que ya se han vislumbrado en este tiempo de intercambio.





**Agencia de Cooperación Internacional
de Chile, AgCI**

Maria Eugenia Gómez
Teléfono: 0056 - 2 - 8275700
Email: mgomez@agci.cl
Web: www.agci.cl

**Deutsche Gesellschaft für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH**

Edgar von Knebel
Susana Moya
Teléfono: 0056 - 2 - 7193900
Email: giz-chile@giz.de
Web: www.giz.de

A partir del primero de enero de 2011, las tres organizaciones de cooperación GTZ, DED e InWent se han fusionado. El Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) ha creado la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH para optimizar y reforzar la cooperación alemana al desarrollo.

