

La Cooperación Bilateral y Multilateral en Chile

Iván Mertens

Director Departamento de Cooperación Bilateral y Multilateral
AGCI

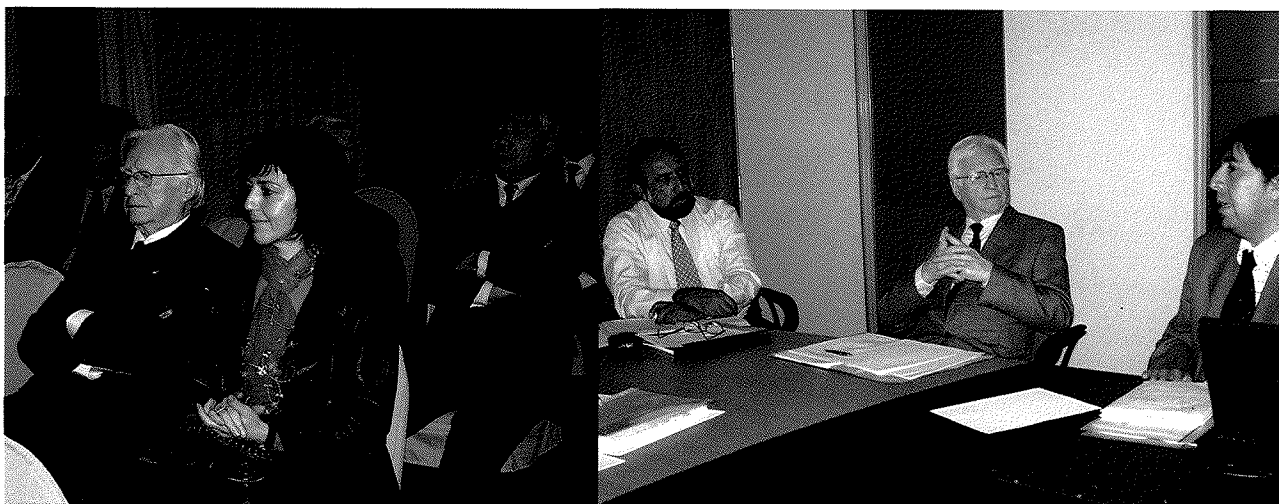
Chile es hoy en día un país de renta media alta⁴; estamos aproximadamente en los 10 mil dólares per cápita, y eso nos sitúa en una posición muy distinta de la que teníamos a principio de la década de los 90. Esto se puede ver como una posición menos ventajosa para acceder a los recursos de la cooperación internacional, sin embargo, las fuentes multilaterales y bilaterales han entendido, en cierta medida, que la cooperación puede ir cambiando de carácter, y servir para propósitos un poco distintos a como se entendió originalmente cuando nace la cooperación internacional, en que ésta se entendía como ayuda humanitaria y/o ayuda al desarrollo, para países en situación muy desmedrada en lo económico o que habían sufrido catástrofes naturales o de otro tipo, muy grandes. Eso fue evolucionando hacia una idea de apoyar el desarrollo de los países, y hoy día tiene que ver también con formar bloques y ser parte de ciertos grupos de influencia.

Los países como Chile tienen algunas ventajas todavía para estas fuentes bilaterales, porque pueden también servir como espacios de experimentación. Eso es así, nosotros sabemos que es así, lo aceptamos y lo alentamos. Muchas de las experiencias desarrolladas en Chile, posteriormente son desarrolladas en países de menor renta, que están en situación de retraso relativo mayor, y se desarrollan aquellas experiencias que en Chile se demostró que se podían realizar, que tenían un buen impacto, y cuando ya se habían identificado los principales problemas de implementación de ese tipo específico de proyectos.

Las principales fuentes bilaterales con las que trabajamos hoy en día son Alemania, Bélgica, Canadá-Québec, Corea del Sur, España, Francia, Japón, Suecia y Suiza. Entre las fuentes multilaterales, tenemos a la OEA y a la Unión Europea, y al Sistema de Naciones Unidas.

En el caso de Alemania, tenemos como áreas prioritarias las energías renovables y la eficiencia energética. En esta área, tenemos 87 millones de euros, que son, fundamentalmente, créditos blandos más que cooperación financiera no reembolsable. Tenemos con Alemania un gran acceso a créditos blandos a tasas preferenciales mediante los cuales incluso hemos abordado temas tan importantes para nosotros como es la conservación y manejo sustentable del bosque nativo. También, se está ejecutando la primera convocatoria del Fondo de Apoyo a las Reformas, que es un Fondo al cual pueden presentar proyectos todos los estamentos del aparato público, y que ha sido bastante exitoso. Se agotó rápidamente el primer Fondo y ahora nos encontramos en el segundo Fondo, y estamos trabajando los contratos de crédito y acuerdos separados en energías renovables y eficiencia energética, en el cual tenemos 3 proyectos.

⁴ Artículo transcrito a partir de la exposición realizada por el autor en la Escuela de Primavera 2007: La internacionalización de las Regiones.



Por otra parte, el tema de la triangulación también cobra relevancia, ya que tiene que ver con el aprovechamiento de las experiencias exitosas que se han desarrollado en Chile, y con el apoyo de una fuente donante se trabaja con un tercer país. Nuestras prioridades en este sentido son los países de Centroamérica y de América del Sur, entre los cuales se cuenta a Ecuador, Perú, Bolivia, Paraguay, Colombia, entre otros, en los cuales desarrollamos en conjunto con las fuentes bilaterales proyectos que han sido exitosos en Chile. Continuando con la exposición en lo que respecta a nuestra cooperación bilateral con Alemania quiero mencionar, entre otras áreas, que tenemos apoyo a la pequeña y microempresa, una línea de crédito medioambiental regional, un programa de microcréditos. También tenemos un interesante programa de disposición de residuos sólidos en la Región de los Lagos, cuya intención es tratar de generar un modelo de manejo de residuos sólidos que se pueda replicar posteriormente en otras regiones dadas las exigencias establecidas por la nueva ley de rellenos sanitarios, que dicho sea de paso, las pequeñas ciudades o pueblos tendrán muchas dificultades para poder cumplir, fundamentalmente por los costos asociados a las medidas que deberán adoptar para cumplir la legislación.

En términos de instrumentos, se puede señalar que básicamente, en el caso de Alemania, los instrumentos que trabaja AGCI son el proyecto bilateral más o menos tradicional, que no tiene que ver mucho con transferencia de fondos, pero sí con transferencia tecnológica y la aplicación de créditos blandos. El otro

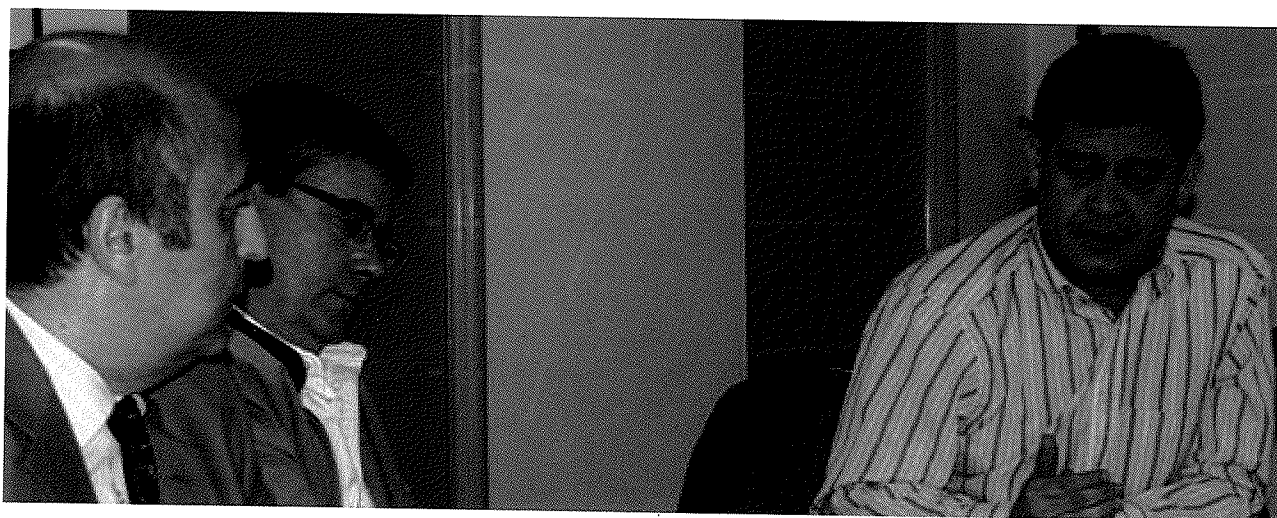
instrumento que trabajamos es el Fondo de Estudios y de Expertos, el cual ayuda a financiar pequeñas actividades que puedan posteriormente dar origen a proyectos de mayor envergadura, y que por lo tanto sirven de elemento exploratorio de un tema, y que por otra parte son más rápidos en su ejecución respecto de un proyecto bilateral tradicional.

En el caso de Bélgica, tenemos dos países en uno, la comunidad francesa (la región de Valonia por una parte) y la región de Flandes o región Flamenca.

En la comunidad de Flandes, desarrollamos la comisión mixta en el mes de junio, y también es de carácter bianual. Definió el trabajo para el 2007 hasta el año 2009, en el que hay un importante elemento de trabajo con universidades.

En el caso de Canadá, y particularmente Québec, tenemos un Fondo Local para la Reforma del Sector Público, un proyecto de transferencia tecnológica en materia de defensa penal con la Defensoría Penal Pública de Chile, que hacemos con apoyo de los quebecois, y la Barra de abogados de Québec que nos apoya fuertemente en esta área.

Con Corea del Sur hemos desarrollado un programa de voluntarios y además un programa de cursos internacionales, por lo que hemos ido avanzando con ellos hacia un trabajo conjunto, y nos da la impresión de que vamos a ir construyendo áreas y modalidades algo similares a las que desarrollamos con Japón; por las conversaciones que hemos estado sosteniendo, probablemente quieran desarrollar programas en otros países en conjunto; es un tema que está en



pleno desarrollo y sobre el cual tenemos buenas expectativas, debido a que han insistido en producir un acercamiento a nosotros e incluso nos impulsan para que vayamos avanzando más fuertemente en relaciones de cooperación con ellos.

Para el caso de España, en términos de cooperación mantenemos una relación permanente con la Agencia Española de Cooperación, con la que nos encontramos desarrollando un programa de cooperación triangular, que estimamos puede ser muy auspicioso. En materia bilateral, no tenemos una cartera muy desarrollada de proyectos, sin embargo hemos notado un creciente interés por parte de España de aumentar la cooperación hacia Chile.

También, hemos ido desarrollando trabajo con algunas regiones de España, particularmente con Cataluña, Galicia, etc. La cooperación con las regiones autónomas de España, que crecientemente manejan presupuesto en forma independiente y autónoma del Estado central español, se ve también muy auspiciosa para el futuro próximo.

En el caso de Francia se han definido tres áreas prioritarias, que son salud, modernización del Estado y medio ambiente. No es casual que muchas de las áreas se vayan repitiendo; tiene que ver con el tipo de negociación que AGCI impulsa y que es tratar de poner sobre la mesa aquellas áreas que nosotros consideramos deficitarias en nuestro país, y que son congruentes con nuestras políticas nacionales, más allá de lo que el donante o el país pueda ofertar.

Tenemos la cooperación en base a proyectos, en los que se desarrollan proyectos de estilo tradicional con Japón a través de la solicitud de un sector nacional a través de AGCI. Tenemos también los cursos internacionales para terceros países que son desarrollados por instituciones chilenas que han ejecutado proyectos exitosos en Chile, y se desarrollan a partir de esa experiencia exitosa cursos para otros países de América Latina que son invitados anualmente a participar. Generalmente estos cursos se programan para períodos de 3 a 5 años cada uno, con tres a cuatro semanas de duración impartidos en Chile.

Tenemos otro instrumento, que es el sistema de acceso a voluntarios jóvenes y seniors con los que intentamos focalizar su presencia fundamentalmente en las regiones y en las comunas, que, consideramos, es donde más se necesita de la presencia de estos expertos en los más diversos ámbitos, tales como rehabilitación, micro y pequeña empresa, deportes, etc. Este ha sido un instrumento bien acogido y bien evaluado hasta donde nosotros hemos recogido impresiones.

Suecia se retiró hace algunos años de la cooperación tradicional, pero no se cortó completamente el vínculo, el que mantuvimos a través de un Fondo bilateral en el que se aporta por partes iguales. Este Fondo de cooperación en el que participa la AGCI en su directorio, la Agencia Sueca y CORFO se encuentra en plena ejecución de su segunda fase, que tiene un Fondo total de 4 millones de dólares, al cual acuden fundamentalmente pequeñas y medianas empresas de Chile y Suecia.



Lamentablemente, con Suiza tenemos una disminución de la cooperación que nos habían proporcionado con motivo de la celebración de los 700 años de la Confederación Helvética en el año 1992; una cifra marco de cooperación de carácter fijo que se fue utilizando hasta la extinción del Fondo. Sin embargo, Suiza con posterioridad continuó aprobando proyectos focalizados en materia de medio ambiente. La mayor parte tiene que ver con modelamiento atmosférico, medición de la calidad del aire en ciudades como Temuco y Talcahuano. Además, cuentan con un programa de becas de perfeccionamiento de Recursos Humanos.

Luego tenemos a la Unión Europea, que es uno de los 3 grandes donantes que tiene nuestro país. Las líneas de cooperación con la Unión Europea se ejecutan a través de un programa plurianual de cooperación económica, técnica y financiera, a través de un esquema de costos compartidos.

Se ejecuta la cooperación con la Unión Europea, como se ha dicho, por un sistema de fondos asignados a áreas específicas. Por ejemplo, el programa de apoyo a la creación de empresas innovadoras es un gran proyecto que es ejecutado por el Ministerio de Economía con 34 millones y medio de euros, de los cuales 17 millones son de contribución de la Unión Europea y la otra mitad de Chile, en una modalidad de trabajo con Fondos compartidos en que Chile pone aproximadamente el 50%.

Lo mismo en el Fondo de apoyo a la aplicación del acuerdo de asociación de Chile y la Unión Europea, en el que tenemos 13 proyectos beneficiados por un monto de 8,7 millones de euros, de los cuales 5 millones vienen de la Unión Europea.

Después desarrollamos en particular, fuera de las dos líneas anteriores, otros Fondos más pequeños, como medio ambiente, y estamos finalizando otros megaproyectos con la Unión Europea como el de Araucanía, que fue por un monto total de 21 millones de euros y 9 millones de contribución de la Unión Europea.

Al actual sexenio programado con la cooperación de la Unión Europea se le ha separado en dos períodos: 2007 a 2010 con un aporte de 25 millones de euros por parte de la Unión Europea; y del 2011 al 2013 de 15 millones de euros aportados por la Unión Europea. Esto se fraccionó en dos partes en el entendido de que en nuestro país también va a haber un cambio de gobierno coincidiendo con las fechas señaladas, de manera que también le deja al siguiente gobierno un margen de definición respecto de las prioridades que él mismo se fije.

Probablemente, con la Unión Europea continuaremos trabajando el sistema de Fondos concursables a futuro, lo que nos obliga a poner el 50% de los Fondos, en el cual se piensa incluir en los llamados a concurso a los Gobiernos Regionales y otras instituciones del Estado. La mayor dificultad radica precisamente en que las instituciones nacionales dispongan de los recursos de contrapartida, que son actualmente del orden del 50% de estos. Las autoridades nacionales han entendido que incluso en la eventualidad de tener que contar con el 40 ó 50% de los recursos locales para la ejecución de un proyecto, es igualmente interesante, porque permite extender, ampliar e incluso adelantar la ejecución de tareas que de todas formas el Estado iba a hacer. Particularmente, me refiero a los temas de modernización del Estado y los apoyos a través de múltiples proyectos de la pequeña y mediana empresa; por ejemplo, apoyo a la salud, apoyo a la educación, etc.