

CHILE COMO

SOCIO TRIANGULAR

DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

INTRODUCCIÓN

La cooperación chilena tiene como objetivo contribuir al desarrollo inclusivo y sostenible desde un enfoque de derechos y democracia, contribuyendo a reducir brechas estructurales y vulnerabilidades. Sus orientaciones principales derivan de la Política de Cooperación para el Desarrollo de Chile al 2030, así como de los objetivos de política exterior y está vinculada con la Agenda 2030 de las Naciones Unidas (ONU) y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Las principales características de la cooperación chilena se expresan en la misión institucional de la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID), esto es “Contribuir al logro de los objetivos de desarrollo y de política exterior del Gobierno, generando alianzas estratégicas bilaterales y multilaterales, que permitan materializar programas, proyectos y acciones directas de transferencia técnica y formación de capital humano, de cooperación hacia Chile, en áreas prioritarias y/o deficitarias del desarrollo nacional, en complementariedad a políticas, planes y programas definidos por el Gobierno, así como hacia otros países en desarrollo, con énfasis en Latinoamérica y Caribe, en el marco de la cooperación Sur - Sur y Triangular, en áreas de interés mutuo y donde Chile tenga reconocida experiencia”.

01

02 ¿CÓMO ENTIENDE CHILE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR?

La AGCID asume la Cooperación Triangular como parte del Sistema de Cooperación Internacional para el Desarrollo, en el cual dos o más países y/o un organismo multilateral aúnan esfuerzos para compartir experiencias, conocimientos y recursos, de acuerdo a sus ventajas comparativas, en beneficio de un tercer país o grupo de países.

A partir de esta mirada, Chile reafirma y profundiza su compromiso con todos sus socios estratégicos, buscando el alineamiento de las prioridades en nuestras agendas de desarrollo respectivas, en la perspectiva de implementar iniciativas de Cooperación Triangular.

Para esta Agencia, la Cooperación Triangular es entendida desde la horizontalidad, el consenso, la equidad y el beneficio mutuo. Las posibilidades financieras, técnicas e institucionales que otorga esta modalidad de cooperación, permiten impulsar proyectos de mayor densidad técnica. En un sentido más amplio, la Cooperación Triangular reporta importantes beneficios y aprendizajes para todos los socios que forman parte de un proyecto. Genera una significativa transferencia de metodologías, otorgando valor al contexto mediante el acervo cultural y lingüístico compartido por los socios Sur-Sur, lo cual permite mantener una horizontalidad en la asociación.

Chile contribuye al Sistema de Cooperación Internacional, articulando su acción con países desarrollados y organismos internacionales, a fin de implementar sus labores al interior de esta modalidad Triangular. Esto se manifiesta en términos de un objetivo estratégico institucional: generar alianzas estratégicas bilaterales y multilaterales para el desarrollo, focalizadas en avanzar hacia un desarrollo inclusivo y sostenible, entendido como un proceso dinámico que está asociado al pleno ejercicio de derechos cívicos, políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales de toda la ciudadanía, contribuyendo al logro de los ODS.





03 EL ROL ACTUAL DE CHILE EN LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

En 2017, el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE determinó graduar (dejar de ser elegible para Ayuda Oficial al Desarrollo) a Chile, más otros países con ingresos medios-altos de la región. Ello pues, habían superado el umbral de renta per cápita establecido por el Banco Mundial.

Este nuevo contexto determina el rol de Chile en el concierto general de la cooperación internacional para el desarrollo. Chile ha consolidado una posición vinculada con la necesidad de atender al desarrollo como un fenómeno multidimensional, alineado con la Agenda 2030 y sus 17 ODS. Esta noción permite que muchos de quienes participan en la larga y controvertida discusión sobre este tema, convengan en que no existe un único criterio para clasificar a los países atendiendo a su nivel de desarrollo. Los países que transitan hacia el desarrollo pueden tener características muy distintas si consideramos parámetros sociales, territoriales, económicos, o medioambientales; de allí que, el solo hecho de cruzar un umbral determinado no habilita ni supone haber alcanzado las condiciones para sostener lo avanzado.

Ante esta situación, Chile plantea un nuevo concepto “Desarrollo en Transición”, como una nueva narrativa para el significado de la cooperación internacional para el desarrollo.

De tal manera, Chile y su agencia de cooperación estiman que la “graduación” se basa en un concepto insuficiente. Por ello, nuestro país es partícipe de una “gradación”, que consta de un enfoque gradual y escalonado de transición entre una condición de desarrollo y otra, que combina de manera flexible instrumentos de financiamiento.

Esto requiere no sólo nuevas métricas e indicadores de bienestar, sino también nuevos actores, nuevas herramientas y modalidades que permitan implementar la cooperación internacional y adaptarla a los nuevos y cambiantes contextos regionales y globales. Ello, en términos de convertir el desarrollo en transición en desarrollo para la acción, lo que ha promovido desde la cooperación chilena el establecimiento de “asociaciones para el desarrollo” con todos sus socios.

El rol actual de Chile en la cooperación internacional para el desarrollo es entonces, el de un activo promotor de transformaciones y cambios atendiendo a que “el mundo ha cambiado, por lo que es necesario tener una nueva mirada y preguntarse cómo cambia la cooperación internacional para el desarrollo, porque no es posible convencernos de que lo único que no va a cambiar es precisamente ésta”.



04 INICIATIVAS TRIANGULARES PERÍODO 2014-2021

La revisión estadística de la cooperación triangular chilena indica que, entre los años 2014-2021, se ejecutaron 67 iniciativas, 23 de la cuales fueron cursos triangulares y 44 fueron proyectos de transferencia técnica.

TABLA RESUMEN 2014-2021	
CURSOS TRIANGULARES	23
PROYECTOS TRIANGULARES	44
TOTAL	67

Lo anterior es una muestra de la capacidad que el país tiene de generar vínculos y confianzas con importantes socios en diversas regiones. En la modalidad de cursos de cooperación triangular, se han generado asociaciones con 5 países: Estados Unidos, Japón, Singapur, Suiza y Tailandia, ejecutando iniciativas que beneficiaron a países de Asia, África, América Latina y el Caribe.

En el caso de los proyectos de transferencia técnica, estas iniciativas tuvieron como socios triangulares a diversos países y organismos vinculados a la cooperación internacional para el desarrollo. En concreto, nuestro trabajo se articuló con 15 países: Alemania, Brasil, Corea del Sur, El Salvador, España, Estados Unidos, Francia, Japón, México, Nueva Zelanda, Portugal, Singapur, Suecia, Suiza, Tailandia, y con 6 organizaciones internacionales: FAO, OEA, PMA, PNUD, SICA, SIECA y la Unión Europea, beneficiando principalmente a países de América Latina y el Caribe.

05 INICIATIVAS TRIANGULARES EN LAS QUE CHILE PARTICIPA ACTUALMENTE (2022 - 2023)

En el periodo 2022-2023, han sido realizadas un total de 20 iniciativas triangulares, de las cuales, 6 corresponden a cursos triangulares y 14 a proyectos.

TABLA RESUMEN 2022 - 2023	
CURSOS TRIANGULARES	6
PROYECTOS TRIANGULARES	14
TOTAL	20

Los cursos triangulares, son el resultado de los vínculos con 2 países: Singapur y Japón, beneficiando a personas de América Latina y el Caribe.

En tanto que, los socios triangulares presentes en los proyectos, son 8 países: Alemania, Canadá, España, Estados Unidos, Japón, Región Valona, Singapur y Suiza, así como también el Banco Islámico y la Unión Europea, permitiendo la transferencia de capacidades a países de América Latina, el Caribe y Asia.



PROYECTOS Y CURSOS TRIANGULARES EJECUTADOS ENTRE 2022 Y 2023

AÑO DE INICIO	TIPO DE INICIATIVA	NOMBRE DE LA INICIATIVA	SOCIO TRIANGULAR	SOCIO BENEFICIARIO
2022	Cursos Triangular	Good Practices in Public Sector	Singapur	Comunidad del Caribe (CARICOM)
2022	Cursos Triangular	Curso Internacional Desarrollo de Capacidades en la Incorporación del Enfoque de Reducción de Riesgo de Desastres a los Proyectos de Inversión Pública	Japón	América Latina y el Caribe (CARICOM)
2022	Cursos Triangular	Curso Internacional Entrenamiento para Países de Latinoamérica y el Caribe en el Programa de Acreditación Nacional para Grupos USAR bajo Estándares INSARAG	Japón	América Latina y el Caribe (CARICOM)
2022	Proyecto	Estrategias para la instalación de los Centros Locales de Atención Social (CLAS) como modelo de gestión territorial que contemple mecanismos de articulación y alianzas multifactor para el desarrollo social inclusivo.	Alemania	Paraguay
2022	Proyecto	Planificación energética hacia la carbono neutralidad	Alemania	República Dominicana
2022	Proyecto	Construcción de sociedades resilientes y sostenibles frente a desastres en América Latina y el Caribe - KIZUNA II	Japón	América Latina y el Caribe
2022	Proyecto	Entrenamiento para países de Latinoamérica en el programa de acreditación nacional para grupos USAR bajo los estándares de INSARAG.	España	Brasil, Colombia, Ecuador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Perú y Uruguay

2022	Proyecto	Developing the institutional capacities of the Palestinian International Cooperation Agency - PICA, under triangular cooperation scheme.	Banco Islámico	Palestina
2022	Proyecto	Clima y Aire Limpio en Ciudades de América Latina - CALAC+, Fase 2	Suiza	Colombia, México y Perú
2022	Proyecto	Consolidación de un cluster trilateral de investigación colaborativa para el desarrollo sustentable de la región transfronteriza Chile y Perú.	Región Valona	Perú
2022	Proyecto	Reciclaje de excrementos de la industria avícola con insectos de la zona árida de Chile y Perú	Región Valona	Perú
2022	Proyecto	Interacciones bioagresores-cultivos: estudio de mecanismos de adaptación para el desarrollo de estrategias sostenibles para el contexto de cambio climático.	Región Valona	Brasil
2022	Proyecto	Ayudar al Gobierno del Ecuador en el avance de las iniciativas de transparencia a través de alianzas internacionales entre funcionarios de gobiernos y otras partes interesadas en materia de datos abiertos y contratación pública	Estados Unidos	Ecuador
2022	Proyecto	Fortalecimiento de la fiscalización y cumplimiento ambiental a cargo del OEFA y la SMA	Alemania	Perú
2022	Proyecto	Programa de apoyo a Paraguay en el combate de los incendios forestales que afectan la Amazonía y Sudamérica	Canadá	Paraguay
2023	Curso Triangular	Curso Internacional Desarrollo de Capacidades en la Incorporación del Enfoque de Reducción de Riesgo de Desastres a los Proyectos de Inversión Pública	Japón	América Latina y el Caribe (CARICOM)
2023	Curso Triangular	Rehabilitación integrada de suelos y cuencas hidrográficas degradadas con énfasis en la Reducción del Riesgo de Desastres y Recuperación de la Resiliencia Climática	Japón	América Latina y el Caribe (CARICOM)

2023	Curso Triangular	Curso Internacional Entrenamiento para Países de Latinoamérica y el Caribe en el Programa de Acreditación Nacional para Grupos USAR bajo Estándares INSARAG	Japón	América Latina y el Caribe (CARICOM)
2023	Proyecto	Fortalecimiento de capacidades de la oferta de servicios públicos y privados para implementar el potencial productivo territorial generando agronegocios sostenibles	Alemania	Ecuador
2023	Proyecto	Educando desde la actividad física y el deporte, podemos transformar la realidad	España	Paraguay





06 ¿CUÁL ES EL MODELO DE ASOCIACIÓN TRIANGULAR QUE SIGUE CHILE?

Para la AGCID, la cooperación en su modalidad triangular comparte los principios propios de la cooperación sur-sur, tales como la horizontalidad, el consenso, el beneficio mutuo y ausencia de condicionalidad. Es un enfoque de cooperación en el que participan tres o más actores o socios, los cuales desempeñan roles específicos relativos a proveer ayuda, facilitar y/o gestionar la cooperación y, recibir ayuda destinada al desarrollo local. Los roles en esta modalidad de cooperación no deben ser entendidos como absolutos ni estáticos; más bien, en una perspectiva de horizontalidad cada uno de los socios aporta, tanto en la definición de las acciones de cooperación, como en el establecimiento de prioridades.

Es más, crecientemente la cooperación triangular ha permitido llevar a cabo proyectos en que los roles tradicionales se difuminan y todos los socios aportan conocimiento y se benefician del intercambio que se genera.

El objetivo principal de la cooperación triangular es fomentar la solidaridad y el intercambio de conocimientos y experiencias entre países, aprovechando los recursos y las capacidades de cada uno. A través de esta colaboración, se busca fortalecer las capacidades institucionales y humanas del país en desarrollo, promover la transferencia de conocimientos técnicos y buenas prácticas, y apoyar el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas.

En base a la evidencia de los proyectos, cursos internacionales y acciones ejecutados en la última década por la cooperación chilena, de forma general se pueden distinguir los siguientes “modelos”:

- 1.** Asociación previa (fondos mixtos): Existe una asociación previa entre Chile y un socio triangular (por ejemplo, los fondos mixtos Chile-México, Chile-España, Chile-Unión Europea).
- 2.** Asociación de todos los actores: Todos los socios que participan en la triangulación trabajan conjuntamente en la identificación y formulación del proyecto a llevar a cabo, respetando las prioridades del país del sur realiza la demanda y alineándolas a las de ambos socios oferentes.
- 3.** Asociación inicial entre los socios del Sur: El proyecto nace de una relación previa entre socios del sur, normalmente de un requerimiento del país socio Sur-Sur a Chile, los cuales propician la participación de un tercer socio.
- 4.** Asociación entre socios del Sur: Todos los socios triangulares son países del sur global y el proyecto se desarrolla y materializa exclusivamente considerando a estos socios.

Es importante tener en cuenta que estos modelos pueden variar en la práctica y no son exhaustivos, ya que la cooperación internacional triangular puede adoptar diferentes formas según los países y las áreas de desarrollo en cuestión. Estos modelos resaltan la importancia de la colaboración entre países con similares o distintos niveles de desarrollo, aprovechando las fortalezas y capacidades de diferentes actores para lograr un desarrollo más efectivo y sostenible.

Chile ha establecido una relación de confianza con sus socios (sur-sur y triangulares), lo que facilita la cooperación triangular, que se caracteriza por la diversidad y flexibilidad. Vale decir, la evidencia de los proyectos, cursos internacionales y acciones ejecutadas y en ejecución, permiten sostener que la cooperación chilena puede orientarse hacia ciertos tipos o modelos de cooperación triangular, pero no adscribe a ninguno de ellos en exclusiva.



07 MECANISMOS DE COOPERACIÓN TRIANGULAR

Chile ha establecido una serie de compromisos legales con sus socios triangulares, cada uno de los cuales presenta enfoques y objetivos distintos, resaltando la versatilidad y capacidad de adaptación de la cooperación chilena a diversas estructuras. En líneas generales, estos acuerdos establecen un marco político-legal para la colaboración, donde se especifican las prioridades sectoriales y geográficas de las partes, así como los mecanismos de coordinación, gestión y financiamiento, entre otros aspectos relevantes. Esta diversidad de instrumentos (asociaciones, acuerdos, fondos) refleja la disposición de Chile para participar en diferentes mecanismos de colaboración, mostrando una actitud abierta y comprometida con sus socios internacionales.

Es importante señalar que la existencia de fondos, entendidos como mecanismos institucionalizados para realizar cooperación triangular, garantiza la sostenibilidad en el tiempo de esta modalidad.



08 EL PAPEL DE AGCID Y SU VALOR AGREGADO

- AGCID tiene la facultad de procurar cooperación técnica desde los servicios públicos e instituciones chilenas que colaboran con sus profesionales y conocimientos al servicio de la cooperación internacional para el desarrollo.
- Es la única institución gubernamental con las facultades para la administración de los Fondos extranjeros en Chile.
- Trabaja en prácticamente todos los países de América Latina y el Caribe y designa profesionales encargados de áreas geográficas para entender mejor los contextos locales y crear relaciones de cooperación con autoridades y representantes de otros países socios Sur-Sur.
- Contribuye y se compromete en la gestión y co-dirección de los proyectos, particularmente brindando apoyo metodológico para la formulación y seguimiento de los proyectos y velando por la transferencia de conocimientos, reconociendo que el liderazgo en la conducción del proyecto por parte del país socio Sur-Sur local debe ser respetado y considerado como un factor esencial en un marco de horizontalidad.
- Coordina entre la oferta y la demanda: al recibir una solicitud de cooperación, AGCID debe verificar si las contrapartes técnicas chilenas tienen las capacidades institucionales para responder y, en algunos casos, debe trabajar con las organizaciones para priorizar y focalizar la respuesta conforme a las peticiones de cooperación. En el caso de la cooperación triangular, AGCID también identifica los potenciales socios para proyectos específicos.



agcidChile

Cooperación Chilena para el Desarrollo

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

D I C I E M B R E 2 0 2 3

CHILE COMO

SOCIO TRIANGULAR

DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

